



COMUNE DI FANO

PROVINCIA DI PESARO E URBINO
SETTORE I° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE
ENTI E SOCIETA' PARTECIPATE - SPL

RELAZIONE

**art.34, comma n.20 e seg., D.L.n.179/2012
affidamenti "in house" al 31/12/2013**

In relazione agli adempimenti di legge sopra richiamati si allega alla presente relazione quanto di seguito indicato per ogni utile e migliore approfondimento dando atto che, a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n.199/2012, la normativa italiana relativa ai servizi pubblici locali a rilevanza economica è quella riferibile ai principi comunitari secondo l'evoluzione giurisprudenziale della Corte di Giustizia U.E. e delle Corti Superiori Italiane. Non esistono norme di diritto positivo che regolano in modo organico e compiuto tale materia adottate dal legislatore nazionale che abbiano superato il vaglio di legittimità costituzionale fermo restando quanto disposto dal *Referendum* Popolare anno 2011. In ordine ai SPL a rilevanza economica il Comune di Fano si avvale delle seguenti società salve le prerogative delle autorità d'ambito costituite come di seguito meglio evidenziato:

ASET spa -ciclo integrato acqua / igiene ambientale e discarica / illuminazione pubblica-
(società "in house" ad intero capitale pubblico incedibile posseduta dal Comune di Fano per il 97,02%)

- deliberazione del Consiglio Comunale n.173/2012 (da valutare tenuto conto che i disposti deliberativi fondati sull'applicazione dell'art.4 della L.n.138/2011 sono da ritenersi abrogati in relazione alla sentenza della Corte Costituzionale n.199/2012);
- deliberazione del Consiglio Comunale n.75/2013 (conferma volontà mantenimento "in house" dei SPL ed avvio processo di fusione tra ASET spa ed ASET Holding spa);
- deliberazione del Consiglio Comunale di Fano n.276/2013 e relativi allegati (modifica statuto sociale per il "controllo ultraminoritario");
- deliberazione del Consiglio Comunale di Fano n.85/2013 e relativi allegati in materia di piano finanziario igiene ambientale (tale deliberazione costituisce *addendum* annuale al contratto quadro vigente con ASET spa data la particolare natura del servizio e le necessità evolutive dello stesso fermo restando il principio "*full cost recovery*" -copertura integrale dei costi tramite il sistema tariffario-); l'importo di competenza 2013 a carico del Comune di Fano ammonta ad euro 12.063.931,11 (oneri fiscali inclusi);
- delibera Giunta Comunale n.164/2013 (determinazione TARES "rifiuti e servizi" anno 2013); deliberazione correlata al piano finanziario igiene ambientale 2013 sopra richiamata;
- contratto vigente per affidamento "illuminazione pubblica" rep.38024/2005 specificando che l'importo a bilancio di competenza 2013 a carico del Comune di Fano ammonta ad euro 1.803.000,00 - (oneri fiscali inclusi);

Si specifica che ASET spa gestisce anche la relativa discarica di Monteschiantello, già di proprietà del Comune di Fano, per la quale modula le relative tariffe di conferimento (euro 130,00 a tonnellata al netto di iva ed ecotassa). Si specifica che, in relazione alla gestione della discarica, il Comune di Fano percepisce da ASET spa una somma pari ad euro 764.000,00 transitoriamente a titolo di indennizzo ambientale (in futuro tale somma sarà erogata a titolo di "misure compensative" secondo criteri e determinazioni dell'ATO igiene ambientale come da delibera della Giunta Regione Marche n.161/2012). Si precisa che l'ATA igiene ambientale n.1 Pesaro Urbino (Assemblea Territoriale) è stata costituita con Decreto Presidente Provincia Pesaro Urbino n.31 del 14/11/2013 (sono in corso le procedure per l'avvio della funzionalità amministrativa dei relativi uffici d'ambito); la normativa di riferimento è il D.Lgs.n.152/2006, la L.R.Marche n.24/2009 nonché l'art.34, comma n.23, del D.L.n.179/2012 ed art.3-bis del D.L.n.138/2011.

Per quanto attiene il ciclo integrato acqua affidato ad ASET spa si rimanda, per ogni migliore analisi normativa ed economica, al sito www.ato1acqua.marche.it in quanto la titolarità del servizio è in capo alla relativa ATO costituita in base al D.Lgs.n.152/2006, la L.R. Marche n.18/1998 nonché l'art.34, comma n.23, del D.L.n.179/2012 ed art.3-bis del D.L.n.138/2011. Si specifica che il sistema tariffario, improntato al principio "*full cost recovery*", è gestito dalla predetta ATO sulla base alle deliberazioni dell'Autorità Energia Elettrica e Gas: www.autorità.energia.it.

ASET Holding spa -parcheggi a pagamento / illuminazione votiva-

(società “*in house*” ad intero capitale pubblico incedibile posseduta dal Comune di Fano per il 97,21%)

- deliberazione del Consiglio Comunale n.173/2012 (da valutare tenuto conto che i disposti deliberativi fondati sull'applicazione dell'art.4 della L.n.138/2011 sono da ritenersi abrogati in relazione alla sentenza della Corte Costituzionale n.199/2012);
- deliberazione del Consiglio Comunale n.75/2013 (conferma volontà mantenimento “*in house*” dei SPL ed avvio processo di fusione tra ASET spa ed ASET Holding spa);
- Statuto sociale vigente conforme ai principi “*in house*” (si veda “amministrazione trasparente” di ASET Holding spa: www.asetholding.it);
- contratto rep. 38256/2006 “illuminazione votiva” e documenti inerenti l'assetto tariffario; a tal riguardo si specifica che, a fronte dei corrispettivi riscossi dall'utenza pari ad euro 247.060,41 (anno 2012), ASET Holding spa eroga un corrispondente canone a favore del Comune di Fano pari ad euro 14.500,00 annui;
- contratto rep. 38347/2007 “parcheggi a pagamento” e documenti inerenti l'assetto tariffario; a tal riguardo si specifica che, a fronte dei corrispettivi riscossi dall'utenza pari ad euro 460.013,93 (anno 2012), ASET Holding spa, eroga un corrispondente valore di TOSAP a favore del Comune di Fano pari ad euro 157.916,00;

Si precisa che, per la gestione del servizio di cremazione cimiteriale affidato ad ASET Holding spa, è in *itinere* ipotesi di procedura di ricorso al mercato attraverso apposita società con PPPI (affidamento con gara “a doppio oggetto”) in quanto l'ipotesi consortile tra diversi enti locali “*in house*” è di difficile realizzazione sia per il numero degli stessi -progressivamente ridotto rispetto all'ipotesi iniziale- sia per necessità di trovare un *partner* operativo che sostenga i necessari investimenti in un contesto di difficile ricorso al credito bancario.

Sono escluse dalla presente ricognizione la gestione delle farmacie affidate ad ASET Holding spa nonché le attività, anche accessorie, in materia di riscossione di tributi in quanto non riferibili alla nozione di SPL locale a rilevanza economica svolte da ASET spa ed ASET Holding spa. Al riguardo si osserva, peraltro, che in materia di riscossione delle entrate patrimoniali e tributarie il Comune di Fano ha disposto il ricorso competitivo al mercato attraverso PPPI (partenariato pubblico-privato-istituzionalizzato) affidando ad ASET spa la costituzione di apposita società mista cui attribuire la concessione per un periodo massimo di 20 anni tramite gara “a doppio oggetto” (procedura in corso a seguito di deliberazione del Consiglio Comunale n.155/2013).

Fano 31/12/2013

IL DIRIGENTE
Dott.Pietro Celani
F.to digitale art.20 e seg. D.Lgs.n.82/2005